

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КАЗАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ»

Кафедра финансов

Методическая разработка
по дисциплине **«Публичные финансы»**
для проведения семинарских, индивидуальных занятий и самостоятельной ра-
боты магистрантов, обучающихся по направлению 080100.68 «Экономика»
(магистерская программа «Финансы и финансовые институты»)

Казань 2009

Составитель: д.э.н., профессор Сабитова Н.М.

Рецензенты: к.э.н, доцент Андреева Р.Н.

к.э.н., доцент Никонова Е.Н.

Обсуждена на заседании кафедры финансов от 21 апреля 2009 года, протокол № 9.

Контроль качества:

Ст. методист: доцент Калинина Т.Н.

Начальник

отд. У и ККО доцент Андреева Р.Н.

Введение

Данная методическая разработка имеет целью оказание помощи в изучении дисциплины «Публичные финансы» магистрантам, обучающимся по направлению 080100.68 «Экономика» (магистерская программа «Финансы и финансовые институты») и состоит из двух частей. Первая часть – «Семинарские занятия и самостоятельная работа» - включает: вопросы для обсуждения, контрольные вопросы и задания для самостоятельной работы, рекомендуемую литературу. Вторая часть включает задания для индивидуальной работы.

Семинарские занятия по дисциплине «Публичные финансы» проводятся с целью изучения и освоения магистрантами теоретических вопросов по публичным финансам. Уровень освоения магистрантами теоретического материала проверяется посредством организации дискуссии по заданной проблематике, а также в процессе обучения магистрантам предлагается рецензирование научных статей по проблемам публичных финансов, которое демонстрирует их общий уровень теоретической и практической подготовленности. Магистранты будут работать с нормативными правовыми документами, характеризующими деятельность органов публично-правовой власти в РФ. Кроме того, магистрантам будут предложены задания практического характера, позволяющие иметь навыки по обобщению и анализу статистики государственных финансов.

Индивидуальные задания имеют целью углубление полученных теоретических знаний на лекциях и семинарах и носят комплексный характер. Каждый магистрант, выбирает тему эссе и должен выступить на индивидуальном занятии. Тематика эссе охватывает все темы дисциплины, и она проблемная. Задача тех, кто готовит выступление отразить дискуссионность, других - активно участвовать в дискуссии.

Часть 1. Семинарские занятия и самостоятельная работа

Тема 1. Публичные финансы, их роль в институциональной экономике

Вопросы для обсуждения

1. Государственный сектор экономики и его составляющие.
2. Публичные финансы и их характеристика.
3. Государственная финансовая политика

Контрольные вопросы

1. Из каких составляющих состоит государственный сектор экономики?
2. Что представляет собой сектор государственного управления?
3. Какие общественные блага предоставляет государство?
4. Чем отличаются государственный сектор и сектор государственного управления?
5. Каковы масштабы государственного сектора экономики в России?
6. Каковы принципы разделения частного и государственного хозяйства?
7. Что такое публичные финансы?
8. Почему имеются «изъяны» рынка?
9. В чем проявляется несостоятельность рынка?
10. Что такое экстерналии?
11. Возможно ли равновесие в рыночной экономике?
12. Какие цели государственной финансовой политики государства?
13. Какие ограничения финансовой политики государства?
14. Какие виды финансовой политики Вы знаете?
15. Какую финансовую политику проводит правительство РФ?
16. Каковы монетарные инструменты реализации государственной финансовой политики?
17. Каковы кейнсианские инструменты реализации государственной финансовой политики?
18. Относятся ли органы муниципального управления к государственной власти?

Задания для самостоятельной работы

1. Изучите Классификатор институциональных единиц по секторам экономики. Дайте характеристику сектора государственного управления. Определите его масштабы для Российской Федерации.
2. Изучите статистику макроэкономических финансовых показателей Российской Федерации за последние 3 года.
3. Изучите по сайту Министерства финансов РФ опубликованные материалы по бюджетной политике РФ на предстоящий бюджетный год и на трехлетний плановый период.
4. Изучите «Руководство по статистике государственных финансов 2001 года», проанализируйте состав подсекторов государственного сектора. Выясните, что включается в подсектор государственного управления.

Рекомендуемая литература

1. Классификатор институциональных единиц по секторам экономики [Электронный ресурс]: приказ Федеральной службы государственной статистики от 02.08.2004 № 110. // Официальный сайт федеральной службы государственной статистики, 2009. – Режим доступа: <http://www.gks.ru>
2. Брюммерхофф Д. Теории государственных финансов. / Пер. седьмого немецкого издания / Под общей ред. А.Л.Кудрина, В.Д. Дзгоева. – Владикавказ: Пионер-Пресс, 2001- С.15-36.
3. Государственные и муниципальные финансы: учеб. Пособие/ Г.Б. Поляк, Н.Д.Амаглобели, А.Н.Литвиненко и др. /Под ред. Г.Б.Поляка.- 3-е изд., перераб. и доп. –М.:ЮНИТИ-ДАНА, 2008.-С. 9-25.
4. Занадворнов В.С. Колосницына М.Г. Экономическая теория государственных финансов: учебное пособие для вузов.- Высшая школа экономики.- М.: Издательский дом ГУ ВШЭ, 2006.- С.16- 20.
5. Кудрин А. Мировой финансовый кризис и его влияние на Россию.// Вопросы экономики, 2009, №1.- С. 9-27

6. Маневич В. Монетарная динамическая модель Тобина и анализ российской экономики. // Вопросы экономики, 2009, № 4.- С.95-116.
7. Пономаренко Е.В. Финансы общественного сектора России. М.: Экономика, 2001.-13-46
8. Стиглиц Дж. Ю. Экономика государственного сектора. / Пер.с англ.-М.: Изд-во МГУ; ИНФРА-М, 1997.-С.10-29.
9. Фетисов Г. Монетарная политика России: цели, инструменты и правила. // Вопросы экономики, 2008, №11.-С.4-24
10. Фетисов Г. О мерах по преодолению мирового финансового кризиса и формированию устойчивой финансовой системы. // Вопросы экономики, 2009, № 4.- С.31-62
11. Фуруботн Э.Г., Рихтер Р. Институты и экономическая теория: Достижения новой институциональной теории /Пер. с англ. Под ред. В.С. Катькало, Н.П.Дроздовой. – СПб.: Издат. Дом.Санкт-Петерб. Гос. ун-та, 2005.- С.521-548.
12. Якобсон Л.И. Экономика общественного сектора. Основы теории государственных финансов: учебник.- М.: Наука, 1996.- С.11-35.
13. Musgrave, Richard Abel. Public finance in theory and practice / Richard A. Musgrave, Peggy B. Musgrave.- 5 th ed.-1989.

Тема 2. Общественные блага и политика государственных расходов

Вопросы для обсуждения

1. Характеристика общественных благ и индикаторы государственной активности.
2. Публичные обязательства и расходы бюджетов
3. Политика государственных расходов РФ
4. Эффективность государственных расходов.

Контрольные вопросы

1. Какие общественные блага может предоставлять государство?

2. Во всех ли странах количество общественных благ, предоставляемых государством, одинаково?
3. Что представляют собой публичные обязательства сектора государственного управления?
4. Что представляют собой расходные обязательства сектора государственного управления?
5. Чем отличаются государственные расходы от расходов бюджетов?
6. Каковы индикаторы государственной активности?
7. В каком нормативном документе определены принципы распределения предметов ведения в РФ?
8. Каковы принципы распределения расходных полномочий в РФ?
9. В чем выражается закон Вагнера?
10. Как осуществляется финансирование товаров, работ и услуг?
11. Как осуществляются государственные закупки в РФ?
12. Какие программы финансовой помощи реализуются в РФ?
13. Как определяется эффективность государственных расходов?
14. Какую политику проводит РФ по повышению эффективности государственных расходов?
15. Как можно оценить эффективность государственных расходов?

Задания для самостоятельной работы

1. Изучите Конституцию РФ и проанализируйте предметы ведения РФ, предметы совместного ведения РФ и субъектов РФ, предметы ведения субъектов РФ.
2. Изучите федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» № 94-ФЗ от 21.07.2005г. и определите принципы размещения государственного заказа.
3. Определите тенденции роста ВВП и расходов федерального бюджета за 10 лет. Определите, имеет ли место закон Вагнера в Российской Федерации.

4. Изучите программы государственной помощи, реализуемые через федеральный бюджет на текущий год. Дайте аналитический обзор.

Рекомендуемая литература

1. Конституция Российской Федерации: официальный текст.-М.: Юрайт-Издат, 2007.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации: офиц. текст.- М.: Экзамен, 2008.
3. Брюммерхофф Д. Теории государственных финансов./ Пер. седьмого немецкого издания/ Под общей ред. А.Л.Кудрина, В.Д.Дзгоева. – Владикавказ: Пионер-Пресс, 2001. –С.151-182.
4. Головин М. Теоретические подходы к проведению денежно-кредитной политики в условиях финансовой глобализации. //Вопросы экономики, 2009, №4, С. 63-82.
5. Государственные и муниципальные финансы: учеб. пособие/ Г.Б. Поляк, Н.Д.Амаглобели, А.Н.Литвиненко и др./ Под ред. Г.Б.Поляка.- 2-е изд., перераб. и доп. –М.:ЮНИТИ-ДАНА, 2008.- С.53-86.
- 6.Занадворнов В.С. Колосницына М.Г. Экономическая теория государственных финансов: учебное пособие для вузов.- Высшая школа экономики.- М.: Издательский дом ГУ ВШЭ, 2006.-С. 20-138.
7. Кудрин А. Мировой финансовый кризис и его влияние на Россию.// Вопросы экономики, 2009, №1, С. 9-27
8. Маневич В. Монетарная динамическая модель Тобина и анализ российской экономики.//Вопросы экономики, 2009, № 3, С.95-116
9. Рубинштен А. Общественные интересы и теория публичных благ // Вопросы экономики.- 2007.- №10.-С.90-113
10. Стиглиц Дж. Ю. Экономика государственного сектора./ Пер.с англ.- М.: Изд-во МГУ;ИНФРА-М,1997.-С.228-245.
11. Якобсон Л.И. Экономика общественного сектора. Основы теории государственных финансов: учебник.- М.: Наука, 1996.- С.213-285 .

12. Фуруботн Э.Г., Рихтер Р. Институты и экономическая теория: Достижения новой институциональной теории /Пер. с англ. Под ред. В.С. Катькало, Н.П.Дроздовой. – СПб.: Издат. Дом.Санкт-Петерб. Гос. ун-та, 2005.- С.521-548.

13.Musgrave, Richard Abel. Public finance in theory and practice / Richard A. Musgrave, Peggy B. Musgrave.- 5 th ed.-1989.

Тема 3. Финансовые инструменты перераспределения доходов

Вопросы для обсуждения

1. Необходимость перераспределения доходов экономических субъектов и их формы.
2. Налоги, как основной инструмент перераспределения доходов экономических субъектов.
3. Рента, способы ее изъятия.
- 4.Трансфертный механизм перераспределения доходов.

Контрольные вопросы

1. Каковы источники доходов государства?
2. Какие доходы относятся к публичным?
3. Какова роль налогов в формировании доходов бюджетов современных государств?
4. Какова роль налогов в формировании доходов бюджетов бюджетной системы РФ?
5. Что представляет собой налоговая система государства, и какие имеются виды налоговых систем?
6. Дайте определения налога.
7. Каковы классификационные признаки налогов?
8. Что представляет собой налоговое администрирование?
9. Какие методы налогообложения существуют?
- 10.Что представляет собой пропорциональное налогообложение?

11. Что представляет собой прогрессивное и регрессивное налогообложение?
12. Какие преимущества и недостатки есть у прямого налогообложения?
13. Какие преимущества и недостатки есть у косвенного налогообложения?
14. Назовите налоговые доходы федерального, региональных и местных бюджетов.
15. За счет каких неналоговых доходов формируются бюджеты бюджетной системы РФ?
16. Дайте определение ренты.
17. Назовите способы изъятия ренты.
18. Дайте определение трансфертам.
19. Назовите виды трансфертов.

Задания для самостоятельной работы

1. Изучите Налоговый кодекс РФ (часть 1) и Бюджетный кодекс РФ определите состав федеральных, региональных и местных налогов, а также состав доходов федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов.
2. Дайте развернутую характеристику доходам федерального бюджета за последний отчетный период.
3. На основе закона бюджета РТ на текущий год дайте развернутую характеристику доходам бюджета РТ на предстоящий плановый период. Определите долю региональных налогов.
4. На основе решения о бюджете муниципального образования г. Казани на текущий год дайте развернутую характеристику доходам бюджета муниципального образования города Казани на предстоящий плановый период. Определите долю местных налогов.

Рекомендуемая литература

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: офиц. текст.- М.: Экзамен, 2008.
2. Налоговый кодекс Российской Федерации: офиц. текст. – М.: ГроссМедиа, 2008.
3. Брюммерхофф Д. Теории государственных финансов./ Пер. седьмого немецкого издания/ Под общей ред. А.Л.Кудрина, В.Д.Дзгоева. – Владикавказ: Пионер-Пресс, 2001-С.183-314; 348-365.
4. Государственные и муниципальные финансы: учеб. пособие/ Г.Б. Поляк, Н.Д.Амаглобели, А.Н.Литвиненко и др., Под ред. Г.Б.Поляка.- 2-е изд., перераб. и доп. –М.:ЮНИТИ-ДАНА, 2007.- С.146-182.
5. Государственные и муниципальные финансы: учеб./ И.Н.Мысляева.- 2-е изд., перераб. и доп. –М.:ИНФРА-М, 2007.- С.136-170.
6. Занадворнов В.С. Колосницына М.Г. Экономическая теория государственных финансов: учебное пособие для вузов.- Высшая школа экономики.- М.: Издательский дом ГУ ВШЭ, 2006.-С. 139-388.
7. Стиглиц Дж. Ю. Экономика государственного сектора./ Пер.с англ.-М.: Изд-воМГУ;ИНФРА-М,1997.-С.364-473.
8. Якобсон Л.И. Экономика общественного сектора. Основы теории государственных финансов: учебник.- М.:, Наука, 1996.-С.119-211.
9. Musgrave, Richard Abel. Public finance in theory and practice / Richard A. Musgrave, Peggy B. Musgrave.- 5 th ed.-1989.

Тема 4. Стабилизационная (антициклическая) политика государства

Вопросы для обсуждения

1. Экономические циклы и финансовая стабилизация
2. Финансовые инструменты антициклической политики государства
3. Финансовая глобализация и финансовые кризисы

Контрольные вопросы

1. Что представляют собой экономические циклы?
2. Назовите виды экономических циклов.
3. Назовите инструменты антициклической финансовой политики.
4. Что представляет собой финансовая стабилизация?
5. Какие показатели характеризуют финансовую стабилизацию?
6. Что представляет собой финансовая устойчивость?
7. Назовите монетарные инструменты антициклической финансовой политики.
8. Назовите бюджетные инструменты антициклической политики.
9. Какие инструменты используются для борьбы с инфляцией?
10. Что представляет собой финансовая глобализация?
11. Назовите макроэкономические показатели государственной финансовой политики
12. Что представляет собой платежный баланс?
13. Что представляет собой финансовый кризис и чем он характеризуется?
14. Назовите причины финансовых кризисов.
15. Каковы проблемы государственной финансовой политики в настоящее время?
16. В чем проявляется современный финансовый кризис в РФ?
17. Какие антикризисные меры принимает правительство РФ?

Задания для самостоятельной работы

1. Изучите особенности мирового финансового кризиса 1929-1933 гг. Дайте краткую характеристику этому кризису. Ответьте на вопрос, какие антикризисные меры принимало правительство США в этот период.
2. Изучите особенности современного мирового финансового кризиса. Ответьте на вопрос, в чем современный кризис схож с мировым финансовым кризисом 1929-1933 гг.

3. Дайте рецензию на научную статью, предложенную преподавателем.

Рекомендуемая литература

1. Брюммерхофф Д. Теории государственных финансов./Пер. седьмого немецкого издания/ Под общей ред. А.Л.Кудрина, В.Д.Дзгоева – Владикавказ: Пионер-Пресс, 2001.-С.324-347
2. Головин М. Теоретические подходы к проведению денежно-кредитной политики в условиях финансовой глобализации. //Вопросы экономики, 2009, №4, С.63-82.
- 3.Занадворнов В.С. Экономическая теория государственных финансов. учебное пособие. М.:ГУ ВШЭ, 2006.-С. 114-138; 189-238.
5. Кудрин А. Мировой финансовый кризис и его влияние на Россию.// Вопросы экономики, 2009, №1, С. 9-27.
6. Маневич В. Монетарная динамическая модель Тобина и анализ российской экономики.//Вопросы экономики, 2009, № 3, С.95-116
7. Фетисов Г. О мерах по преодолению мирового финансового кризиса и формированию устойчивой финансовой системы. // Вопросы экономики, 2009, № 4, С. 31-62

Тема 5. Бюджетный федерализм

Вопросы для обсуждения

1. Бюджетный федерализм как основа бюджетного устройства
2. Принципы распределения ответственности между уровнями власти.
3. Принципы распределения доходов между уровнями власти.
4. Механизм передачи публичных обязательств на другие уровни власти и их финансирование

Контрольные вопросы

1. Дайте определение бюджетному федерализму.
2. Чем характеризуется бюджетный федерализм?

3. Чем характеризуется бюджетная централизация, их преимущества и недостатки?
4. Чем характеризуется бюджетная децентрализация, их преимущества и недостатки?
5. Что такое бюджетная асимметрия?
6. Каковы принципы распределения ответственности между уровнями власти в РФ?
7. Каковы принципы распределения доходов и налогов по уровням бюджетной системы РФ?
8. Дайте характеристику видам трансфертов, передаваемым нижестоящим бюджетам.
9. Какие виды и формы финансовой помощи существуют и используются в РФ?
10. Всегда ли эффективна финансовая помощь нижестоящим бюджетам?
11. Какие нормативные документы принимались РФ в развитие бюджетного федерализма?
12. Каковы принципы распределения бюджетных полномочий в РФ?
13. Имеют ли субъекты РФ бюджетные полномочия по установлению налогов?
14. Какие бюджетные полномочия имеет РФ?
15. Какие бюджетные полномочия имеют субъекты РФ?

Задания для самостоятельной работы

1. Изучите Бюджетный кодекс РФ и проанализируйте бюджетные полномочия РФ.
2. Изучите Бюджетный кодекс РФ и проанализируйте бюджетные полномочия субъектов РФ.
3. Изучите закон о бюджете РТ на текущий финансовый год и определите, получает ли РТ дотации из федерального бюджета и на какие цели.

4. Изучите закон о бюджете РТ на текущий финансовый год и определите, получает ли РТ субсидии из федерального бюджета и на какие цели.

5. Изучите закон о бюджете РТ на текущий финансовый год и определите, получает ли РТ субвенции из федерального бюджета и на какие цели.

Рекомендуемая литература

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: офиц. текст.- М.: Экзамен, 2008

2. Брюммерхофф Д. Теории государственных финансов./ Пер. седьмого немецкого издания/ Под общей ред. А.Л.Кудрина, В.Д.Дзгоева. – Владикавказ: Пионер-Пресс, 2001.-С.89-118, 403-413.

3. Стиглиц Дж. Ю. Экономика государственного сектора./ Пер.с англ.-М.: Изд-во МГУ; ИНФРА-М, 1997.-С. 590-621.

4. Якобсон Л.И. Экономика общественного сектора. Основы теории государственных финансов: учебник.- М.: Наука, 1996.-С.286-315.

Часть 2. Задания для индивидуальной работы.

Индивидуальное занятие (6 часов)

В начале изучения дисциплины магистрант выбирает одно из предложенных тем эссе. На индивидуальном занятии каждый магистрант выступает с докладом по подготовленному эссе. Тематика эссе подготовлена по всем темам дисциплины.

Примерная тематика эссе:

1. Риски в бюджетной сфере. Можно ли ими управлять?
2. Проблемы централизации и децентрализации в бюджетной сфере.
3. Общественные блага: границы их предоставления.
4. Социальная ответственность государства и публичные финансы.
5. Публичные финансы и проблемы финансовой глобализации
6. Если бы я был министром финансов РФ.....
7. Нужны ли государственные инвестиции в России?
8. Может ли государство существовать без налогов?
9. Должно ли государство жить в долг?
10. Какие налоги Вы бы ввели, а какие отменили и почему?
11. Плюсы и минусы сильного и слабого рубля.
12. Финансовые кризисы и государство.
13. Финансовая стабилизация: проблемы и пути решения.
15. Публичные финансы: эффективность и справедливость.
16. Перераспределение доходов: эффективно ли оно в Российской Федерации.
17. Инфляция: причины ее роста в России.
18. Монетарные инструменты и эффективность их применения.
19. Бюджетные инструменты и эффективность их применения.
20. Бюджетный федерализм: проблемы реализации в РФ.
21. Трансакционные издержки государства: проблемы их минимизации.
22. Государственные расходы и экономический рост.
23. Закон Вагнера: анализ тенденций.
24. Дотации: плюсы и минусы.

25. Рента: возможности ее применения в России.
26. Налоговое бремя: проблемы распределения.
27. Программы социальной помощи: эффективны ли они?
28. Оптимальное налогообложение: проблемы применения.
29. Издержки налогообложения.
30. Пенсионные реформы в России.
31. Экономический рост или финансовая стабилизация?